



Comune di Valdobbiadene

provincia di Treviso

DETERMINAZIONE

n. 350 del 30-06-2021

Ufficio AFFARI LEGALI

Oggetto: Affidamento servizio di broker assicurativo per il periodo 1 luglio 2021 - 30 giugno 2024, con facoltà di rinnovo per pari periodo

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTI:

- il documento unico di programmazione (Dup) 2021/2023 e il bilancio di previsione 2021 e bilancio triennale 2021/2023, approvati rispettivamente con deliberazioni del Consiglio comunale n. 61 e 62 del 31 dicembre 2020;
- la deliberazione della giunta comunale n. 74 del 18 maggio 2021, ad oggetto *piano esecutivo di gestione e piano delle performance 2021-2023*;

VISTI:

- il *Codice dei contratti pubblici*, approvato con decreto legislativo 18 aprile 2020, n. 50, e le successive modificazioni;
- il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 (cd. Semplificazioni), come modificato dal decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 (cd. Semplificazioni-bis), sulle modalità di affidamento di lavori, servizi e forniture di valore vigenti sino al 31 dicembre 2022;
- le vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, che prevedono l'obbligo di utilizzo degli strumenti centralizzati di acquisto e di negoziazione proposti da Consip S.p.A. e dalle centrali di acquisto regionali;

ATTESO:

- che da diversi anni questo Comune si avvale dell'assistenza di un broker assicurativo nella gestione delle coperture assicurative dell'ente;
- che tale servizio offre indubbi vantaggi, in quanto consente di avvalersi della professionalità di un soggetto esperto nel ramo assicurativo, che assista l'amministrazione nelle problematiche inerenti la gestione dei rischi dell'ente e nelle connesse attività, quali l'individuazione dei fattori di rischio, la proposta di coperture adeguate, l'assistenza nelle procedure di gara per l'affidamento delle polizze assicurative, l'intermediazione con le compagnie assicurative contraenti e la gestione dei sinistri, semplificando così il lavoro

degli uffici che possono così interfacciarsi con un unico soggetto;

VALUTATA quindi l'opportunità di continuare a usufruire del supporto professionale di un broker assicurativo e ritenuto di affidare il servizio per tre anni, decorrenti dal 1° luglio 2021 sino al 30 giugno 2024, rinnovabili per un ulteriore triennio sino al 30 giugno 2027;

DATO ATTO:

- che tra gli strumenti di acquisto e di negoziazioni offerti da Consip S.p.A. e dalla centrale di committenza regionale non figura il servizio di broker assicurativo;
- che la remunerazione del broker è a carico delle compagnie assicuratrici, tramite l'inserimento della cosiddetta "clausola broker";
- che nell'ambito delle procedure di affidamento delle coperture assicurative dell'ente espletate nel corso del 2020, nel disciplinare di gara veniva precisato che nel 2021 si sarebbe provveduto al nuovo affidamento del servizio di broker assicurativo ponendo a base di gara le seguenti provvigioni sui premi netti:
 - 12% per le polizze "non auto"
 - 5% per le polizze "auto";
- che il Comune è attualmente assicurato contro i seguenti rischi:

Polizza	Premio annuo netto imposte	Regolazione premio max prevista
All Risks	11.042,26	5%
RCG	16.973,72	premio <i>flat</i>
RC patrimoniale ente	2.445,26	15%
Infortuni cumulativa	1.443,41	44%
Totale premi annui netti polizze "non auto"	31.904,35	
RCA Libro matricola	4.124,16	28%
Kasko auto proprie	879,00	50%
Totale premi annui netti polizze "auto"	5.003,16	

- che il valore stimato dell'appalto, calcolato sui premi annui delle polizze in essere, è perciò il seguente:

	Valore annuo	Valore appalto	Valore ex art. 35, co. 4
Provvigioni sui premi base	€ 4.078,72	€ 12.236,15	€ 24.472,30
Provvigioni stimate sulle regolazioni di premio	€ 266,19	€ 798,57	€ 1.597,16
Oneri per la sicurezza*	€ 0	€ 0,00	€ 0,00
Totale	€ 4.344,91	€ 13.034,73	€ 26.069,46

PRECISATO:

- che il servizio verrà svolto presso gli uffici del broker e pertanto non sono previsti oneri della sicurezza derivanti da interferenze;
- che le polizze dell'ente hanno tutte scadenza al 31 dicembre 2022, per cui il valore indicato rappresenta una mera stima, dal momento che non è possibile stabilire oggi quale sarà il premio di aggiudicazione dei futuri servizi assicurativi, il cui valore dipende sia da dinamiche soggettive (es. incremento di valore del patrimonio immobiliare, andamento dei sinistri dell'ente, sezioni assicurate nell'ambito della polizza infortuni, ecc.), sia da aspetti oggettivi (andamento del mercato assicurativo al momento dell'aggiudicazione);
- che, inoltre, il valore stimato dell'appalto non tiene conto di eventuali ulteriori polizze che si rendesse opportuno stipulare in seguito (es. cyber risk, tutela legale);

RILEVATO che, anche ipotizzando un futuro ampliamento della copertura assicurativa

dell'ente, e un conseguente aumento dell'importo complessivo dei premi assicurativi pagati, il valore dell'appalto rimane comunque all'interno della soglia prevista per gli affidamenti diretti in base all'art. 1, comma 2, lett. a), del decreto legge 76/2020 citato;

DATO ATTO:

- che il sottoscritto responsabile ha svolto un'indagine di mercato volta a individuare il soggetto con il quale contrattare ai fini dell'affidamento del servizio;
- che l'avviso di indagine di mercato, insieme con il progetto del servizio e il capitolato speciale d'appalto, è stato pubblicato all'*albo pretorio comunale* e nella sezione *Bandi di gara e contratti* del sito internet istituzionale per 18 giorni, dal 4 al 21 giugno 2021;
- che hanno manifestato interesse all'affidamento del servizio le seguenti ditte:
 - Intermedia I.B. s.r.l. (operatore uscente): prot. 15006 del 17 giugno 2021;
 - Consorzio Aspis, per le consorziate Curtis s.r.l. e Centrale S.p.A.; prot. 15172 del 21 giugno 2021;
 - Several s.r.l.: prot. 15269 del 22 giugno 2021, pervenuta il 21 giugno 2021, ore 16.40;
 - PCA S.p.A.: prot. 15268 del 22 giugno 2021, pervenuta il 21 giugno 2021, ore 16.46;

PRECISATO che nell'avviso sono stati indicati i seguenti criteri di valutazione delle proposte che sarebbero pervenute, elencati in ordine decrescente di importanza:

1. modalità di gestione dei sinistri, con particolare riguardo alla gestione dei sinistri di importo inferiore alla franchigia;
2. identificazione, analisi e valutazione dei rischi, redazione dei capitolati e assistenza nelle procedure di aggiudicazione di contratti assicurativi e nell'attivazione di nuove coperture assicurative;
3. composizione del team ed esperienza maturata con enti pubblici, giorni e fasce orarie di reperibilità;
4. gestione dei contratti assicurativi;
5. servizi aggiuntivi proposti (valutati in base alla maggiore o minore utilità per l'ente);
6. proposta economica;

VISTE e valutate le proposte di svolgimento del servizio presentate dalle ditte suddette;

RITENUTO di affidare il servizio al Consorzio Aspis (ditte consorziate Curtis s.r.l. e Centrale S.p.A.), che ha presentato una proposta nel complesso più strutturata, caratterizzata anche da elementi innovativi, con particolare riguardo all'analisi dei rischi e alle strategie conseguenti, non limitate al trasferimento dei rischi stessi; anche la parte relativa all'assistenza nelle procedure di affidamento delle polizze è ben dettagliata e prevede una personalizzazione dei vari elementi che compongono il contratto assicurativo. La gestione dei sinistri è stata valutata molto positivamente, con particolare riguardo al costante monitoraggio dello stato di avanzamento delle pratiche di sinistro per eventuali solleciti, di cui è indicata la periodicità, e le attività previste in caso di azione giudiziale; Aspis - analogamente peraltro a Intermedia I.B. - presenta anche una proposta dettagliata di trattamento dei sinistri sotto franchigia. La composizione del team dedicato è adeguata, come pure giorni e orari di reperibilità. La gestione amministrativa è in linea con le altre proposte di servizio pervenute, ma con la formalizzazione di alcune attività aggiuntive. Infine, è stata valutata positivamente anche l'utilità dei servizi aggiuntivi proposti. A fronte dei servizi offerti, le provvigioni richieste da Aspis sono le seguenti:

- 10% per le polizze "non auto"
- 4% per le polizze "auto";

DATO ATTO che, in riferimento in particolare a tale ultimo elemento di valutazione:

- Several s.r.l. e PCA S.p.A. hanno offerto provvigioni più basse;
- la remunerazione del broker è a carico delle compagnie assicuratrici e quindi non grava sull'ente; anche per tale motivo, l'elemento prezzo è stato inserito per ultimo nell'ordine dei criteri di valutazione, evidenziando in tal modo che si attribuiva maggiore importanza agli elementi qualitativi della proposta di servizio, rispetto all'elemento quantitativo;

CONSIDERATO:

- che, in base al comma 10, lettera b), dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, non si applica il termine dilatorio per la stipula del contratto previsto dal comma 9 del medesimo articolo;
- che sorge comunque la necessità di affidare urgentemente il nuovo servizio in pendenza della stipula del contratto, poiché quello in essere scade in data odierna;
- che, non essendo state ancora svolte le verifiche sul possesso dei requisiti richiesti in capo alla ditta affidataria secondo le previsioni delle Linee guida n. 4 dell'Autorità nazionale anticorruzione, il servizio viene affidato sotto la condizione risolutiva in caso di esito negativo della verifica in ordine al possesso dei requisiti generali e professionali richiesti ai sensi degli articoli 80 e 83 del decreto legislativo 50/2016;

VISTI:

- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, e successive modificazioni, e in particolare l'art. 37, relativo agli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- l'art. 1, comma 32, della legge 6 novembre 2012, n. 190, espressamente richiamato dal citato articolo 37 del D.Lgs. 33/2013;

DATO ATTO che si provvederà a pubblicare le informazioni previste dalle norme sopra richiamate nella sezione Amministrazione trasparente, sottosezione Bandi di Gara e contratti, nel sito internet del Comune;

VISTI:

- gli articoli 107 e 109 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*, recanti la disciplina delle funzioni e compiti spettanti, negli enti privi di dirigenza, ai responsabili dei servizi;
- il regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Comune, e in particolare gli articoli 25, sulle competenze dei responsabili delle unità organizzative, e 26, disciplinante la forma e le procedure relative all'adozione delle determinazioni;
- il decreto del Sindaco n. 6 del 21 maggio 2020, con il quale il sottoscritto è stato incaricato in qualità di responsabile della 2^a unità organizzativa *Servizi finanziari*, comprendente il servizio *Affari legali*;

DATO ATTO che sono stati espressi i pareri tecnico e contabile ai sensi dell'articolo 147-bis del decreto legislativo 267/2000, e successive modificazioni e dell'articolo 3, comma 2, del vigente regolamento sui controlli interni

DETERMINA

1. di affidare, in relazione a quanto espresso in parte narrativa, il servizio di broker assicurativo al Consorzio Aspis, che lo svolgerà per mezzo delle ditte consorziate Curtis s.r.l. (C.F. 04662690264) e Centrale S.p.A. (C.F. 04912620152) per il periodo decorrente dal 1° luglio 2021 al 30 giugno 2024 (CIG ZDB31FE9F6), con facoltà di rinnovo per un ulteriore triennio;
2. di dare atto che all'appalto si applicano le condizioni contrattuali indicate nel capitolato speciale d'appalto e nella proposta di svolgimento del servizio presentata dall'affidatario

- nell'ambito dell'indagine di mercato espletata;
3. di dare quindi atto che la remunerazione del broker prevede l'applicazione delle seguenti provvigioni sui premi assicurativi:
 - 10% per le polizze "non auto"
 - 4% per le polizze "auto";e che essa è a carico delle compagnie assicuratrici tramite l'inserimento della cosiddetta "clausola broker" nelle polizze assicurative, e quindi non grava sul bilancio dell'ente;
 4. di dare inoltre atto che non sono previsti oneri della sicurezza derivanti da interferenze;
 5. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 32, comma 10, lettera b), del decreto legislativo 50/2016, non si applica il termine dilatorio per la stipula del contratto previsto dal comma 9 del medesimo articolo, ma che si intende comunque avvalersi della facoltà di dare avvio alla prestazione contrattuale in via d'urgenza, prevista al comma 8 dello stesso articolo 32, per garantire la continuità del servizio, in considerazione che quello in essere scade in data odierna;
 6. di precisare che il servizio viene affidato sotto condizione risolutiva in caso di esito negativo delle verifiche sul possesso dei requisiti richiesti ai sensi degli articoli 80 e 83 del decreto legislativo 50/2016;
 7. di precisare che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata non autenticata, in formato elettronico, scambiata per mezzo di posta elettronica certificata;
 8. di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa e diventa quindi esecutiva dalla data odierna, ai sensi dell'art. 26, comma 4, del vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Comune.

Il responsabile del servizio

Santino Quagliotto

*Documento informatico sottoscritto con firma digitale
ai sensi del decreto legislativo 82/2005*

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Dato atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, come disposto dall'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e dagli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 62/2013.

Ai sensi dell'articolo 147-bis del decreto legislativo 267/2000 e dell'articolo 3, comma 2, del vigente regolamento sui controlli interni, si esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa, con riguardo in particolare al rispetto delle leggi, dello statuto, dei regolamenti, alla compatibilità della spesa/entrata con le risorse assegnate.

Valdobbiate, 30-06-2021

Il responsabile del servizio
Santino Quagliotto

*Sottoscritto con firma elettronica
ai sensi del D.Lgs. 82/2005*

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Dato atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, come disposto dall'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e dagli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 62/2013.

Ai sensi dell'articolo 147-bis del decreto legislativo 267/2000 e dell'articolo 3, comma 3, del vigente regolamento sui controlli interni, si esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità contabile sulla proposta della determinazione sopra riportata.

Dà atto che la determinazione non comporta impegno di spesa e quindi diventerà esecutiva dalla data di adozione.

Valdobbiate, 30-06-2021

Il responsabile del servizio finanziario
Santino Quagliotto

*Sottoscritto con firma elettronica
ai sensi del D.Lgs. 82/2005*